

# Tema 16

## El segundo franquismo (1959-1975).

*El presente tema se desarrolla entre 1959 y la muerte de Franco en 1975. 1959 es un año clave, es la fecha del Plan de Estabilización que puso las bases para el desarrollo económico de los sesenta y primeros setenta. La España de los sesenta no se parece en casi nada a la que sale de la Guerra Civil, sólo en una cosa: el sistema político ha cambiado muy poco. Estudiaremos primero la evolución política: el gobierno de los tecnócratas -autores del desarrollo económico-, la llegada a la presidencia de Carrero Blanco y, por último, la agonía del régimen. En lo económico hablaremos de las transformaciones económicas profundas que experimenta la economía española y su incorporación definitiva al sistema económico capitalista, pero este desarrollo experimenta un brusco frenazo en 1973 con la crisis del petróleo. Con todo, las transformaciones económicas producen profundos cambios sociales y de mentalidad que demandan una apertura del régimen y mayores cotas de libertad. Por último, hablaremos de la oposición al franquismo durante esta etapa, dando mucha importancia a los movimientos de oposición de los dos últimos años de vida de Franco, momento clave para entender qué va a pasar tras la muerte de éste.*

### I. EVOLUCIÓN POLÍTICA DEL SEGUNDO FRANQUISMO (1959-1975).

#### 1. La tecnocracia: el dominio del Opus Dei (1957-1969).

Esta etapa del franquismo va a estar marcada por los intentos de preparar el régimen para el futuro. Así, temas como un cierto pluralismo político y la sucesión de Franco se van a convertir en el eje del periodo, cuestiones sobre las que aparecerán posturas diferenciadas dentro de las familias del régimen. Pese al dominio de los tecnócratas, apareció una corriente proveniente del Movimiento, la antigua Falange, que era partidaria de un mayor aperturismo, aunque otros seguían en el más puro inmovilismo. En definitiva, la

GOBIERNO DE LOS TECNÓCRATAS											CRISIS FINAL						
EXPANSIÓN ACCELERADA DE LA ECONOMÍA																	
MOVIMIENTOS MIGRATORIOS																	
1959	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975	
• Plan de Estabilización. Creación de ETA			• "Contubernio" de Munich				• Ley de Prensa Ley Orgánica del Estado. Ley de Libertad Religiosa. Ley de la Seguridad Social.		• Independencia de Guinea Ecuatorial		• Ley General de Educación. Consejo de guerra en Burgos. Acuerdo preferencial con la CEE. Carrero Blanco, Presidente del gobierno.		• Espiritu del 12 de febrero	• Atentado y muerte de Carrero Blanco Junta Democrática de España. Congreso de Suresnes (PŠOE).			• Ejecución de miembros de ETA y FRAP. Plataforma de Convergencia Democrática. Marcha Verde. Acuerdo de Madrid 20 noviembre • Muerte de Franco
				• Ejecución del comunista Julián Grimau. Tribunal de Orden Público (TOP)				• Cesión de Ifni a Marruecos. Escándalo Matesa. Juan Carlos, sucesor a título de rey									
					• Fundación de CCOO. Celebración 25 años de paz. Huelga minera de Asturias. Primer Plan de Desarrollo							• Ley Sindical					

**Evolución del segundo franquismo.**

lucha entre **tecnócratas** y **aperturistas** va a ser otra de las claves del periodo.

### a) La definitiva institucionalización del régimen.

Los tecnócratas pusieron en marcha desde 1957 una amplia reforma de la administración pública. Se trataba de adaptar la administración a las nuevas circunstancias de desarrollo económico. Por otro lado, en 1958 se aprobó la **sexta** ley fundamental, la **ley de Principios Fundamentales del Movimiento**, una recopilación de leyes y normativas anteriores, que definía al régimen como “democracia orgánica” y al Estado español como una “monarquía tradicional, católica, social y representativa”.



D. Juan Carlos como sucesor jura los principios fundamentales del Movimiento ante Franco en julio de 1969.

Mediante referéndum se aprobó la **séptima** y última de las leyes fundamentales del Estado, la **Ley Orgánica del Estado**, promulgada en enero de 1967. Ésta abordaba el tema central del periodo: el intento de asegurar el futuro del régimen. Separó los cargos de Jefe del Estado y de presidencia del gobierno, ratificó la institución monárquica como forma política del Estado español. También abrió las Cortes a una cierta participación popular al introducir en ellas la **representación “familiar”**, elegidos por votación por los cabezas de familia (las primeras elecciones para **procuradores** por representación familiar se celebraron en octubre de 1967); por último, reconocía la libertad religiosa.

Una de las cuestiones más importantes del periodo **-la sucesión a Franco-** fue resuelta por el mismo Franco, que, desde muy pronto, había optado por don Juan Carlos de Borbón, candidato también defendido por el equipo Carrero Blanco-tecnócratas. En julio de 1969, las Cortes aceptaban como sucesor de Franco, en la Jefatura del Estado, al **príncipe don Juan Carlos de Borbón**. Ello implicó saltarse la línea dinástica con el objetivo de garantizar el funcionamiento de las instituciones después de la muerte del dictador, naciendo el sucesor de las mismas entrañas de la dictadura.

### b) La estrategia política de los aperturistas.

Aunque el dominio político de esta etapa corresponde a los **tecnócratas** surgen otros grupos que se enfrentan a ellos, dentro del contexto de los cambios económicos y sociales que se estaban produciendo y sobre todo ante la perspectiva de un régimen sin Franco. Dentro de estos grupos destacan los **inmovilistas** o **búnker** (sector duro del Movimiento que pretendía el inmovilismo más absoluto) y los **aperturistas**, provenientes también del Movimiento y liderados por **Manuel Fraga** y **José Solís**. Ambos llegan a ser ministros e intentan a través de sus propuestas (Ley de Prensa de Fraga, Estatuto de Asociaciones de Solís...) promover un cierto aperturismo político.

Los aperturistas también mantenían diferencias con los tecnócratas del Opus y aprovecharon, para desacreditarlos, el **escándalo Matesa**, en 1969, un tema de corrupción financiera e industrial en que estaban implicadas personas pertenecientes a los tecnócratas y al Opus. Fraga y Solís maniobraron para que el asunto se conociera a través de la prensa,



desprestigiando a sus adversarios políticos. Franco actuó a su manera. Destituyó a los ministros responsables (del Opus) y a los críticos (Fraga y Solís) y formó un nuevo gobierno con personas adictas a Carrero Blanco. Pero la división entre las familias franquistas era ya un hecho consumado.

### c) La política exterior y descolonización.

Desde 1957 la política exterior franquista se fijó como objetivos el acercamiento a la Europa comunitaria, el mantenimiento de una estrecha relación con los EE.UU. y la recuperación de Gibraltar. España alcanzó durante este tiempo la mayor aceptación internacional en los casi cuarenta años de franquismo.

Desde que en 1957 se creara la CEE -actualmente Unión Europea- los tecnócratas, imponiéndose a los militares y los falangistas, que no estaban de acuerdo, eran partidarios de la entrada de España en ella. No obstante, la entrada no se conseguiría hasta 1986, debido al impedimento político, no obstante se cerraron acuerdos comerciales.

Las relaciones con EE.UU. estuvieron marcadas por los pactos bilaterales y las sucesivas prórrogas. España basó su política exterior en estos acuerdos y aunque pedía más colaboración americana a cambio de las bases, no lo consiguió.

La presión para la recuperación Gibraltar se convirtió en una constante y símbolo de la política exterior española. A la presión diplomática se le unieron otras medidas como el aislamiento del Peñón, pero sin resultado positivo. España aceptó la independencia de **Guinea Ecuatorial** (1968) y cedió, en 1969, el **Ifni** a Marruecos (ya independizado de España y Francia en 1956), no obstante pretendió conservar el **Sáhara Occidental** (o Sáhara Español). Pero en noviembre de 1975, ante las presiones de Marruecos, España firmó los **Acuerdos de Madrid**, quedando el Sáhara repartido entre Marruecos y Mauritania; esta decisión es la base de la problemática actual de la población saharauí.

## 2. El declive del régimen (1969-1975).

Tras el nombramiento de Juan Carlos como sucesor en la Jefatura del Estado en julio de 1969, el que era vicepresidente del gobierno, almirante Luis Carrero Blanco, se esforzó en sentar las bases de una transición pacífica hacia la "Monarquía del 18 de julio".

### a) Carrero Blanco y el fracaso del aperturismo (1969-1973).

El vicepresidente Carrero, en octubre de 1969, después del escándalo Matesa, se hizo cargo del nuevo gobierno, que trazó un amplio programa político; veamos a continuación sus principales puntos de actuación.

En primer lugar intentó **relanzar la economía**, objetivo que se consiguió. En **política exterior** el nuevo ministro de Asuntos Exteriores, López Bravo, firmó un acuerdo comercial con la CEE y estableció relaciones diplomáticas con China y con la República Democrática de Alemania (la Alemania comunista).

En el aspecto cultural y educativo se produce la **reforma del sistema educativo**



Luis Carrero Blanco (1903-1973).

con la Ley Villar Palasí de 1970, que pretendía la equiparación con Europa, extendiendo la enseñanza básica gratuita hasta los 14 años a través de la EGB. Es el sistema educativo anterior al actual.

Pero también se produjo un gran número de **proyectos** que no se llevaron a cabo, como el **Anteproyecto de Asociaciones Políticas** o el intento de mejorar sus relaciones con la Iglesia, sometidas a nuevos cambios como consecuencia del Concilio Vaticano II (1962-1965). En el campo laboral se intenta resolver la conflictividad obrera con la nueva **Ley Sindical**, aprobada en 1971, pero resultó un fracaso. Simultáneamente un nuevo enemigo se iba fortaleciendo: **ETA**, organización terrorista, creada en 1959, empezaba a mostrarse especialmente activa. La respuesta del gobierno fue endurecer en 1971 la Ley del Orden Público de 1959.

A principios de 1973 el **enfrentamiento** en el **seno del franquismo**, entre los aperturistas y los inmovilistas provocó una crisis de gobierno

que resolvió Franco formando un nuevo gobierno en junio, separando por primera vez -tal como preveía la Ley Orgánica de 1967- la Jefatura del Estado y la del gobierno, cargo que asumió Carrero Blanco. El nuevo gabinete, que practicó un “giro a la derecha”, apenas sí se estrenó: el día **20 de diciembre** de 1973, el presidente **Carrero Blanco** moría en Madrid víctima de un espectacular atentado de ETA.

### **b) Gobierno de Arias Navarro (1974-1975). Enfermedad y muerte de Franco.**

Ante la sorpresa general, el sucesor de Carrero fue **Arias Navarro**, quien forma gobierno, en enero de 1974, con predominio de franquistas puros. No obstante pretendió dar una imagen de ruptura con la etapa de Carrero y en un discurso pronunciado ante las Cortes en febrero de 1974 parecía adoptar una vía aperturista al declararse partidario de ciertas reformas y de la aprobación de un Estatuto de Asociaciones políticas (**espíritu del 12 de febrero**).

El Estatuto se estuvo estudiando durante todo el año y se aprobó el 21 de diciembre, pero era poco viable (los partidos debían quedar bajo el techo de los Principios Fundamentales del Movimiento). Todo seguía, por tanto, igual.

Por otra parte, los inmovilistas estaban en contra de cualquier reforma, como demostró con sus críticas al “12 de febrero” el falangista y exministro **Girón de Velasco**, personaje muy influyente dentro del régimen.

En el verano de 1974 Franco cayó enfermo, ingresando en una clínica para ser tratado de una tromboflebitis. El príncipe Juan Carlos, entre el 19 de julio y el 1 de septiembre, tuvo que ejercer interinamente la Jefatura del Estado. Una vez recuperado, Franco recobró sus poderes y exigió a Arias Navarro que se olvidara del “espíritu del 12 de febrero”. La aventura del cambio terminaba.

Paralelamente, otras circunstancias estaban contribuyendo a crear más dificultades al régimen. Así, la **crisis económica** de 1973 cuyos efectos empezaban a notarse (subida de los precios, más paro, descenso del turismo, menos divisas...); la **revolución del 25 de abril** de 1974 en Portugal, la llamada “revolución de los Claveles”, acababa con la dictadura de

Salazar, este hecho perjudicaba al franquismo; por último, la **descolonización del Sáhara Español** era otro problema pues el Frente Polisario reclamaba la independencia y Marruecos, por su parte, también reclamaba este territorio.

Durante 1975 la situación económica se agravó. El terrorismo fue a más: en varios atentados, perpetrados en los ocho primeros meses del año, murieron once policías. El régimen respondió con dureza. El 27 de septiembre fueron ejecutados cinco condenados a muerte de ETA y FRAP. Hubo manifestaciones en capitales europeas, peticiones de clemencia, se retiraron trece embajadores a lo que el régimen respondió con una concentración de apoyo a Franco el 1 de octubre. Días después se anunciaba que Franco estaba enfermo. Marruecos aprovechó el momento para reclamar el Sáhara y para acelerar la anexión organizó una movilización, a comienzos de noviembre, la llamada **Marcha Verde**, que llegó a atravesar la frontera saharauí. Al fin, el 18 de noviembre, se firmaban, como ya se ha dicho, los **Acuerdos de Madrid**, por los que el Sáhara Español era entregado a Marruecos y Mauritania. Dos días después, el **20 de noviembre**, después de una larga agonía, moría Franco. El 22 del mismo mes Juan Carlos era proclamado rey de España.

## II. EVOLUCIÓN SOCIOECONÓMICA DEL SEGUNDO FRANQUISMO (1959-1975).

### 1. El plan de estabilización (1957-1959)

Las dificultades que, a partir de 1956, se fueron acumulando en el campo de la economía provocaron una radical modificación en la política económica del régimen franquista. La situación era tan crítica que, por ejemplo, en 1959 España se podía haber quedado sin petróleo por falta de divisas para pagarlo.

Franco había formado, en 1957, un nuevo gobierno en el cual dos personalidades destacadas del grupo tecnócrata –técnicos ligados al Opus Dei-- ocuparon dos carteras básicas del área económica. Éstas fueron la de Comercio, desempeñada por **Alberto Ullastres**, y la de Hacienda por **Mariano Navarro Rubio**. A lo largo de la década de los 60 serán siempre políticos de esta tendencia tecnócrata los que dirigirán la política económica en España y los que dirijan la mayoría de los ministerios.



El Plan de Estabilización.

Los nuevos ministros, Ullastres y Navarro Rubio, elaboraron un **Plan de Estabilización Económica**, que consideraban imprescindible para asentar sobre una base sólida el proceso de crecimiento económico que se quería iniciar. Para poner en marcha el Plan hubo que vencer muchas reticencias, incluso, las de Franco y Carrero Blanco, pero no había otra receta para sacar a España del marasmo económico. Finalmente, el Plan de Estabilización recibió la aprobación del gobierno mediante un Decreto fechado el **21 de julio de 1959**.

Mediante este Decreto se impusieron una serie de medidas básicas para orientar la economía del país. Citaremos sólo algunas de las más significativas:

1. Reducción del gasto excesivo del Estado y del de los particulares. Esto implicó restricciones en la concesión de créditos y congelación de los salarios.

2. Desaparición progresiva de los controles del gobierno sobre las actividades económicas.

3. Apertura de la economía española a los mercados exteriores. Ello obligó a devaluar la peseta (60 ptas. un dólar; antes 42). La finalidad última de esta operación de política económica era poner en contacto la economía española con la internacional. Esto se hacía en un momento en que ésta se encontraba en una etapa de fuerte crecimiento.

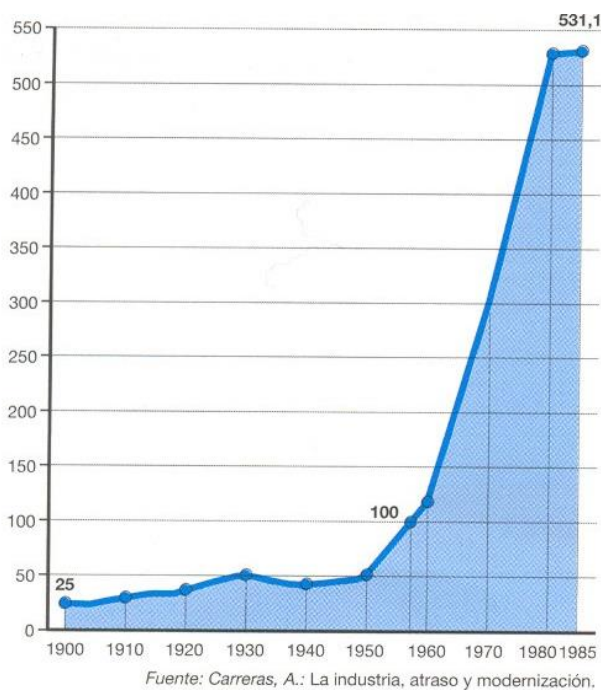
Por otra parte, poco después de la publicación del Decreto citado, el gobierno dio muchas facilidades a las empresas extranjeras que quisieran instalarse en España. Con ello se eliminaban buena parte de los obstáculos que, en este terreno, se habían creado a lo largo de la etapa autárquica.

Para realizar esta transformación económica, España pudo contar con la **concesión de importantes créditos internacionales**, del FMI, la OECE y de la banca norteamericana.

En resumen, este Plan de Estabilización fue calificado como "la operación económica de más alcance realiza por el Estado en el período 1939-1959", fue una "operación singular y laudable de política económica". Su aplicación fue un éxito. España va a conocer una etapa de fuerte crecimiento económico, uniéndose al grupo de países industrializados del mundo.

## 2. La España del desarrollismo.

Los resultados del Plan de Estabilización fueron inmediatos. No obstante, a corto plazo, entre 1959 y 1960, el Plan produjo, como es normal en este tipo de operaciones, una fuerte recesión económica (congelación salarial, caída del consumo y de la inversión, aumento del paro...), todo esto estaba previsto y entraba dentro de los cálculos. Pero a partir de 1961 se produjo un **fuerte crecimiento económico** calificado por algunos como *milagro español*.



Índice de la producción industrial en España entre 1900 y 1985, índice 100 para el año 1958.

El crecimiento se basó en una fuerte **expansión industrial** que se produjo por los bajos salarios y la masiva llegada de capitales extranjeros que veían en España un lugar favorable para las inversiones. Se construyó así un tejido industrial diversificado y potente, un fenómeno sin precedentes en la Historia de España. El crecimiento industrial atrajo a un gran número de campesinos que huyeron en masa a las ciudades, este fenómeno motiva a su vez un alza de los salarios agrícolas por la falta de mano de obra y este hecho conlleva la **mecanización del campo** por lo cual se produce también la modernización del sector que iba paralelo con el desdoblamiento del interior del país. En el **sector servicios** el sector turístico fue el verdadero motor de la economía: miles de

Europeos acudían a España aprovechando los bajos precios, la amplia oferta de sol y playa y la existencia de una infraestructura hotelera en rápida expansión.

La **balanza comercial** (diferencia entre importaciones y exportaciones) era **deficitaria**, pero la **balanza de pagos** (donde intervienen además más factores) se mostraba con **superávit** por los ingresos del boom del turismo, por las remesas de los emigrantes españoles en Europa y por los capitales extranjeros invertidos en nuestro país.

A partir de 1963 el gobierno intentó regular el crecimiento mediante los **Planes de Desarrollo**, copiados del modelo francés. Desde el gobierno se marcaban objetivos económicos a cumplir cada tres años en determinados sectores, complementando las medidas con subvenciones públicas e incentivos fiscales. Dos de los objetivos perseguidos eran la industrialización de nuevas zonas y lograr disminuir el desequilibrio económico regional, en estos aspectos el balance fue un rotundo fracaso.

El crecimiento fue ininterrumpido entre 1961 y 1973 y fue debido en gran parte a la bonanza económica internacional que se da en este periodo que posibilita el crecimiento, de la misma manera, cuando llegue la crisis del 1973 el contexto internacional influirá poderosamente sobre la economía española.



Caricatura sobre la crisis del petróleo de 1973.

El aumento de los intercambios con Europa impulsó al gobierno español a iniciar "conversaciones exploratorias" con la CEE. En junio de 1970 España y la CEE firmaron un **Acuerdo preferencial** que estuvo en vigor hasta la plena integración de nuestro país en la CEE, el 1 de enero de 1986.

### 3. La crisis económica mundial y la agonía del régimen (1973-1975).

En octubre de 1973 se desencadenaba la **crisis del petróleo** como medida de protesta de los países árabes exportadores de petróleo contra Occidente por su apoyo a Israel. Dos meses después, moría el jefe del gobierno, Carrero Blanco, en un atentado terrorista. Dos hechos coincidentes en el tiempo que abren paso al declive del régimen y a su descomposición interna.

El **final del franquismo** coincidía, en efecto, con una caída del crecimiento económico, un incremento de la inflación y un aumento del paro.

### 4. Las transformaciones sociales.

Muchas son las diferencias con el primer franquismo. La más evidente es el espectacular desarrollo económico que vive el país, aunque con retraso con respecto a Europa. Ese desarrollo económico y el contacto con el exterior, ya bien sea a través de la emigración a Europa, o debido al boom del turismo, generan cambios sociales importantes y, sobre todo un cambio de mentalidad. Aunque el régimen no evoluciona casi en lo político, los españoles de los años sesenta tienen más preocupaciones políticas y deseos de consumo, piden, a gritos, una apertura que no se dará hasta la muerte del dictador.

a) Los movimientos migratorios.

El desarrollo económico trae profundos cambios. El primero y más importante es que la agricultura pierde el protagonismo económico que había tenido desde siempre, es sustituida por la industria y el sector servicios. Esto genera que un gran número de españoles abandone el campo y se vaya a vivir a las ciudades, esto se conoce como **éxodo rural**. Madrid, el País Vasco y Cataluña son las principales zonas de recepción de estos trabajadores rurales, creciendo de manera espectacular el volumen de estas ciudades sin existir, la mayoría de las veces, la planificación adecuada. Los recién llegados pasan a

poblar barrios de la periferia sin las más mínimas condiciones de vida. Las zonas de salidas de estos desplazados son, mayoritariamente, las zonas del interior: Extremadura, Andalucía, las dos Castillas...

Al lado de las migraciones interiores, se estableció un **flujo** ininterrumpido de emigrantes españoles que de forma continua saldrán **para la Europa desarrollada**. Estos emigrantes saldrán con carácter temporal, pero en muchos casos fijarán su residencia definitiva en países como Alemania, Francia, Holanda o Suiza. Desde el punto de vista económico su papel será decisivo pues generan importantes capitales (ahorro) que son



Migraciones interiores entre 1960 y 1975.

la base para la puesta en marcha de un gran número de negocios.

b) El crecimiento de la población.

En los años sesenta la población experimenta un espectacular crecimiento que se ha dado en llamar el *baby boom*. Con una alta natalidad y una mortalidad en franco retroceso, el crecimiento vegetativo español era alto. Esto generó problemas de ajustes entre una población en crecimiento y las infraestructuras sanitarias y educativas del país que eran claramente insuficientes. Ante este reto el régimen tuvo que construir a marchas forzadas hospitales, escuelas e institutos. La mayoría de los nuevos centros educativos serán públicos, la enseñanza privada –casi toda de carácter religioso– no podía absorber ese incremento. Junto al esfuerzo inversor, se aprobó la **Ley General de Educación** (1970). Otra medida importante fue la **Ley de Bases de la Seguridad Social**, aprobada en 1963, por la que se unificaba el sistema de seguros dispersos en una Seguridad Social total (atención médica, pensiones, subsidios, indemnizaciones).

Un problema crónico fue el **déficit de viviendas**, como consecuencia de la inmigración masiva al desbordar el crecimiento de las ciudades, dando como resultado la construcción de barrios sin planificación y mal dotados de servicios.

c) La modernización de la sociedad y el cambio de mentalidades.

En esencia la población española sufrió una profunda transformación que le llevó a conocer cotas de bienestar y de consumo inimaginables en las etapas anteriores. El



consumismo presidió la vida de los españoles frente a la simple supervivencia de la época anterior. El ejemplo típico fue la adquisición de un automóvil, teniendo en el famoso Seat 600 el caso más conocido. El **consumismo** conlleva un cambio de mentalidad y en parte sustituye a los valores tradicionales del primer franquismo. A esto se une una nueva generación que o no vivió la guerra o eran muy pequeños entonces y que pedían o demandaban cambios y mayores cotas de libertad.

La modernización vino también de la **apertura al exterior** a través del **turismo** que en los años sesenta vivió un auténtico boom. El contacto con estos ciudadanos de la Europa comunitaria impregnó la vida de los españoles que veían en estos países el modelo a seguir, y no sólo en cuanto a las modas. La cerrazón del régimen y las limitadas libertades contrastaban profundamente con el modelo europeo.

La inauguración de TVE en 1956 fue otro símbolo del consumo y de la modernización. El poseer el famoso aparato se convertía en la aspiración máxima de todo trabajador, y a la vez, aunque controlado por el régimen, era una ventana abierta al mundo.

Por último, otro síntoma de que la sociedad estaba cambiando fue el aumento importante de la **población activa femenina**, la incorporación de la mujer al mercado laboral rompía con uno de las características más destacadas del primer franquismo.

Años	Población total	Tasa de crecimiento*
1940	25871971	-
1950	27976755	0,78
1960	30430698	0,84
1970	33823918	1,06

\* tasa de crecimiento acumulativo anual (en %)

El crecimiento demográfico entre 1940 y 1970.

#### d) El aumento de las clases medias.

Desde el punto de vista social el hecho más destacado, y común con todas las sociedades desarrolladas, es el incremento cuantitativo de las clases medias. Junto a los nuevos ejecutivos comerciales e industriales surgen con gran fuerza las **nuevas** clases medias: los empleados de banca, los técnicos, secretarios, maestros y profesores, etc. Entre los hijos de estos grupos surgirán las nuevas actitudes ante los temas tabúes de la sociedad de posguerra: el sexo, la desvinculación del núcleo familiar, la insatisfacción y la crítica a la sociedad de consumo. Los jóvenes universitarios serán la punta de lanza de la protesta popular contra el régimen, en paralelo a la oposición obrera.

### III. LA OPOSICIÓN POLÍTICA AL FRANQUISMO.

#### 1. La oposición desde la fase tecnocrática hasta 1973.

Una de las características más importantes de la lucha contra el franquismo es el debilitamiento de la oposición exterior que sólo en los últimos años, y ante la inminencia de la próxima muerte de Franco, cobra fuerza. Por el contrario, en el interior se va diversificando y haciéndose socialmente más amplia, fenómeno paralelo a la disminución de la feroz represión de la etapa anterior.

#### a) La oposición social.

Calificamos de social a esta oposición porque de forma espontánea creció el rechazo contra el régimen, y los grupos de oposición no estaban organizados políticamente

por ningún partido clandestino.

Las **protestas obreras** fueron en aumento desde 1962, la represión contra ellas fue menos contundente que en la etapa anterior. Asturias, País Vasco, Madrid y Barcelona y su cinturón industrial fueron los principales escenarios de la conflictividad obrera (manifestaciones, huelgas...), eran, evidentemente, las zonas más industrializadas. En 1957 surge el sindicato clandestino **Comisiones Obreras**, se consolida en 1966-1967, pero en 1968 es declarado ilegal por el Tribunal Supremo siendo encarcelados sus principales dirigentes (Marcelino Camacho y otros). La táctica de CC.OO. fue la de entrar en las organizaciones del régimen y aprovechar los cauces oficiales para organizar a los trabajadores. A finales del franquismo era el sindicato más importante, aunque era ilegal. Otras organizaciones tradicionales como la UGT o la CNT no consiguieron levantar cabeza en estos momentos, estaban prácticamente desaparecidas.

Las **protestas universitarias** cobraron fuerza a partir de 1965. Los actos de protestas se repetían frecuentemente y el régimen respondía con cargas policiales, detenciones, cierre de centros universitarios... El movimiento estudiantil ya no se detuvo hasta el final, el régimen no contaba con el apoyo de la juventud.

La propia **Iglesia Católica** ya no era la institución monolítica que apoyaba al régimen. Después del Concilio Vaticano II (1962-1965) la jerarquía católica se aleja del franquismo, y era más abierto el rechazo por parte de los sacerdotes jóvenes, muchos de ellos empezaron a militar en organizaciones católicas de claro contenido social que apoyaron las protestas obreras: Hermandad de Obreros de Acción Católica (HOAC), Juventud Obrera Católica (JOC)... El gobierno calificaba estas actuaciones como ingratas y traidoras.

Año	Huelgas	Número de huelguistas	Jornadas de trabajo perdidas
1963	241	38.572	124.598
1964	126	119.290	141.153
1965	150	58.591	189.548
1966	147	36.977	184.760
1967	513	198.740	235.962
1968	309	130.742	240.659
1969	439	205.325	559.551
1970	1.542	440.114	1.092.364
1971	549	196.665	859.693
1972	713	277.806	586.616

Fuentes: M. Tufiñón de Lara, *España bajo la dictadura franquista*

**Número de huelgas entre 1963 y 1972.**

### b) La oposición política.

De todos los movimientos que en el interior luchaban contra el franquismo, el más organizado y el que contaba con más apoyos era el **PCE** (Partido Comunista de España),

partido dirigido por Santiago Carrillo. Su estrategia política consistía en el **entrismo**, es decir, en entrar en las organizaciones legales del Movimiento y en todo tipo de asociaciones más o menos legales: organizaciones estudiantiles, asociaciones de vecinos... Muy vinculado a este partido estaba el sindicato Comisiones Obreras.

El **PSOE** no tenía ni con mucho la misma implantación; su dirección y casi todos sus mandos estaban en el exterior y los pocos núcleos del interior tenían poco margen de maniobra. Es un partido dividido entre los partidarios de un sistema republicano y la no colaboración con los comunistas por un lado y, por otro, los partidarios de la monarquía constitucional y la colaboración con todos los partidos políticos para conseguir la democracia.

En la **extrema izquierda** surgieron variantes del comunismo que iban desde el PCE Marxista-leninista, hasta grupos terroristas como el FRAP.

En la derecha la oposición al régimen estaba integrada por varias tendencias, entre ellas los **monárquicos** y la **Democracia Cristiana**.

Este último grupo participó en 1962 en el **Congreso del Movimiento Europeo** en la ciudad alemana de Múnich, lugar de encuentro entre los grupos de oposición de dentro y



Miembros de la Junta Democrática en París.

de fuera del país. Estos grupos pidieron a la entonces Comunidad Económica Europea que no aceptara a España como miembro mientras no hubiera un sistema democrático homologable con los países de la citada organización. El régimen consideró esta reunión como una conspiración y lo denominó el “**contubernio**” de Múnich y muchos de los participantes en ese encuentro fueron arrestados al volver a España.

De la misma manera se

vigorizó también la **oposición de los partidos nacionalistas** como

**Esquerra Republicana de Catalunya** o el **Partido Nacionalista Vasco**, que se estructurarían en los últimos años del franquismo. En Cataluña se crea en 1972 la **Asamblea de Cataluña** que agrupaba a todas las fuerzas políticas catalanas en la lucha por la libertad y la autonomía. De esta etapa es también **ETA**, que surgió en 1959 como una escisión del PNV que mezclaba principios marxistas y nacionalistas. A partir de 1968 adoptó la estrategia de la lucha armada contra el franquismo, al que castigaría duramente en sus últimos años; el atentado más famoso fue el que segó la vida del presidente del gobierno Luis Carrero Blanco en 1973.

## 2. La reorganización de la oposición política en vísperas de la muerte del dictador (1974-1975).

La oposición es consciente de que el fin está próximo y se empiezan a realizar los primeros contactos para organizar la España democrática.

### a) Fuerzas políticas en el exterior que se oponen a la continuidad del franquismo.

Dentro de la *ilegalidad* y actuando tanto dentro como fuera del país, las principales formaciones políticas opuestas al franquismo fueron:

- **Monárquicos** partidarios de retornar al **sistema constitucional**, con Juan de Borbón.

- **PSOE**. En el Congreso de Suresnes, celebrado en esa localidad próxima a París en 1974, fue elegido como Secretario General del Partido, **Felipe González**, imponiéndose la tendencia socialista de monarquía constitucional.

- **PCE**, se había renovado, promovía también la formación de un frente común antifranquista, defendiendo la reconciliación nacional. Su Secretario en el exilio fue **Santiago Carrillo**.

### b) Los primeros pasos para formar alianzas.

En julio de 1974 se constituye en París la **Junta Democrática**, integrada por el **PCE**, Comisiones Obreras, Partido Socialista Popular (dirigido por Tierno Galván), carlistas, políticos vinculados a don Juan, entre otros. Reclama una total “**ruptura**” con la legalidad de la dictadura y la brusca desaparición del sistema franquista.



Portada del diario Arriba con la muerte de Franco.

necesidad de una reforma constitucional.

**c) El papel de los aperturistas en el interior.**

Además de estas fuerzas “ilegales”, en el escenario que decide cuál será el futuro político de una España sin Franco también cuenta el papel político desempeñado por el cada vez más fuerte sector aperturista del franquismo (Fraga, Fernández Ordóñez, Pío Cabanillas...). Reclaman una reforma constitucional a partir de las instituciones y las leyes franquistas. En este punto coinciden con las ideas de la Plataforma de Convergencia Democrática.

Un año después, en julio de 1975, el **PSOE** animó a la formación de la **Plataforma de Convergencia Democrática**, a imitación de la iniciativa Comunista. A la Plataforma se adhieren los democristianos y liberales, algunos carlistas y partidos de extrema izquierda. Optaron por la vía de la “reforma” o “ruptura pactada”, es decir, la transformación de la dictadura en democracia partiendo de su propia legalidad, e incluso contando con la voluntad de las fuerzas aperturistas.

De nuevo se manifiestan las discrepancias entre comunistas y socialistas, pero ambas tendencias coinciden en la necesidad de acabar con la dictadura, la no colaboración en la política del presidente Arias Navarro y la