

## TEMA 12. LOS GOBIERNOS DEMOCRÁTICOS (1979-2000)

### INTRODUCCIÓN

#### **1 LOS GOBIERNOS DE UCD (UNIÓN DE CENTRO DEMOCRÁTICO)**

- 3.1. EL PRIMER GOBIERNO DE ADOLFO SUÁREZ (1979-1981)
- 3.2. EL GOBIERNO DE CALVO SOTELO Y EL GOLPE DEL 23F

#### **2 LOS GOBIERNOS DEL PSOE (1982-96)**

- 4.1. ACTUACIÓN ECONÓMICA
- 4.2. POLÍTICA REFORMISTA
- 4.3. POLÍTICA EXTERIOR
- 4.4. CRISIS

#### **3 LAS ELECCIONES DE 1996 Y LOS GOBIERNOS DEL PARTIDO POPULAR (1996-2004)**

- 5.1. PRIMERA LEGISLATURA (1996-2000)
- 5.2. SEGUNDA LEGISLATURA (2000-2004)

### CONCLUSIÓN

### DOCUMENTOS TEMA 12

### INTRODUCCIÓN

El paso de la dictadura franquista a la democracia se conoce como la "Transición". Es un periodo difícil y complejo que abarca desde 1975 a 1978 (para otros autores hasta 1982) y supone el paso de una "democracia orgánica" a una democracia moderna. En este proceso el escalón final fue la Constitución de 1978, única Constitución de la historia de España que se realizó a través del "consenso".

### **1. LOS GOBIERNOS DE LA UCD**

#### **1.1. EL PRIMER GOBIERNO DE ADOLFO SUÁREZ (1979-81)**

Ya conocemos el proceso de la "Transición", que supuso la modificación de la dictadura franquista desde dentro, hasta conducirlo hacia un sistema democrático. Este proceso se realizó por la vía legal, lo que Fernández Miranda denominó "de ley en ley". La Ley para la Reforma Política, la legalización de todos los partidos políticos y convocatoria de elecciones constituyentes. A partir de aquí los resultados impusieron la política del consenso; política que se iba a ejemplarizar en la Constitución de 1978 y en los pactos de la Moncloa. Una vez aprobada la Constitución, Suárez convocó elecciones a Cortes Legislativas. El resultado de las elecciones del 79 fue parecido al de las del 77, victoria sin mayoría absoluta de UCD y el PSOE como gran partido de la oposición. Este modelo de "bipartidismo imperfecto" se completaba con otros dos partidos más minoritarios de ámbito nacional (AP y PCE) y con unos resultados bastante aceptables de los nacionalistas periféricos.

La labor legislativa de este gobierno no fue muy intensa salvo la aprobación de la Ley Orgánica sobre el Tribunal Constitucional y el Consejo General del Poder Judicial y la aprobación de los Estatutos de Autonomía de Cataluña y País Vasco, ya que las dificultades entorpecieron esa labor.

#### **1.2. LA CRISIS DE UCD Y EL GOBIERNO DE CALVO SOTELO**

Los problemas de Suárez aumentaron cuando intentó que las nacionalidades históricas consiguieran su autonomía por la vía rápida del artículo 151 y las regiones por la vía lenta del artículo 143. El referéndum de Andalucía fue el primer descalabro importante de Suárez. A estas dificultades se le unieron la debilidad del gobierno al no tener mayoría absoluta, la presión de la oposición, la

conflictividad social, el terrorismo y, sobre todo, las disputas internas de UCD. En ese contexto Suárez dimitió a principios de 1981.

Cuando se estaba celebrando la investidura de su sucesor, Calvo Sotelo, se produjo el asalto al Congreso por Tejero, acompañado en Valencia por Milans del Bosch, que sacó las tropas a la calle. Pero este intento de golpe de estado fracasaría por la decisiva intervención de D. Juan Carlos, lo que le reportaría importantes dividendos políticos.

El gobierno de Calvo Sotelo se vio influido en su labor legislativa por los mismos condicionamientos que el de Suárez, (sobre todo la crisis de UCD). No obstante se aprobó el divorcio y la entrada en la OTAN y se negociaron estatutos de autonomía. Ante la complicada situación Calvo Sotelo convocó elecciones para Octubre de 1982.

## 2. LOS GOBIERNOS DEL PSOE

*PRIMERA LEGISLATURA (1982-86)*

*SEGUNDA LEGISLATURA (1986-89)*

*TERCERA LEGISLATURA (1990-93)*

*CUARTA LEGISLATURA (1993-96)*

Fueron los gobiernos de Felipe González y representaron la consolidación democrática de España. Su amplia victoria electoral (más de diez millones de votos) tuvo gran trascendencia. Por primera vez llegaba al poder en solitario el partido socialista y además después del intento de golpe de estado de Tejero. Pronto quedaron disipados los temores hacia la reacción de los sectores más tradicionales y hacia la posible radicalidad del PSOE.

Los socialistas habían evolucionado durante la transición. En el congreso extraordinario de 1979 abandonaron la denominación de partido marxista y se abrieron a otras corrientes progresistas. El "bipartidismo imperfecto" que había dominado hasta entonces la escena política dio paso a un sistema de partido dominante.

El PSOE se configuró como una organización bien articulada, y a la que era difícil de desbancar electoralmente, ganando tres elecciones consecutivas con mayoría absoluta, en 1982 en 1986 y en 1990. En 1993, en contra de lo que pronosticaban las encuestas, volvieron a ganar, sin mayoría absoluta, con lo que gobernaron con los apoyos de PNV, CiU y Coalición Canaria. En 1996, perdieron, por menos votos de los esperados, ante el PP.

Esta amplia permanencia en el poder se explica por la política practicada por el PSOE (aumentó la modernización de España a través de una serie combinada de medidas liberales y socialdemócratas) y por la debilidad de la oposición, con la desaparición de UCD y la crisis y refundación del PP e IU.

A nivel general se puede considerar que la política llevada a cabo por los socialistas fue "pragmática y moderada". Con sus reformas no se rompió el entendimiento con los tradicionales poderes económicos e institucionales (la banca, iglesia y ejército), combinando las medidas neoliberales en economía y las socialdemócratas en política social. No obstante, ello le llevaría al enfrentamiento con los sindicatos. Ejemplos de este pragmatismo fueron la prioridad a la lucha contra la inflación sobre el paro, la ruptura de la promesa de sacar a España de la OTAN, las buenas relaciones con la oligarquía financiera o el cambio de postulados antiimperialistas y neutralistas en política exterior por las buenas relaciones con Europa y EEUU.

### 2.1. ACTUACIÓN ECONÓMICA

En 1982, los socialistas, con Miguel Boyer como Ministro de Economía, se dedicaron a luchar contra la inflación, a través de una política de ajuste y liberalizando la economía. Además, intensificaron la reconversión industrial y flexibilizaron el mercado laboral. Estas tres medidas económicas le acarrearón bastantes críticas políticas, pero, ayudados por la coyuntura internacional, consiguieron sacar a España de la crisis económica que vivía desde el 73. Así aumentó la inversión extranjera en España, subió fuertemente la producción industrial, se incrementó el turismo y se

hicieron innumerables obras públicas. La inflación bajo, el PIB creció a un ritmo anual del 4,5% y el paro también descendió.

Esta expansión económica tuvo muchas consecuencias políticas; influyó en los buenos resultados electorales conseguidos por el PSOE en sucesivas convocatorias, permitió la consolidación del estado del bienestar, pero también posibilitó una tendencia a la especulación y a la corrupción, los llamados "nuevos ricos", que iba a traer negativas consecuencias electorales y a un enfrentamiento con los sindicatos que tildaban a su política de neoliberal y de un reparto injusto de la riqueza generada.

A finales de la década de los ochenta se concentraron todos los esfuerzos económicos para preparar Olimpiada y Expo del 92, pero no se consiguieron los efectos esperados, ya que éstos se vieron minimizados por la recesión económica de principios de los noventa y por las acusaciones de corrupción.

Desde 1992, la economía española empezó a mostrar claros síntomas de recesión. Además, nuestro país no cumplía los requisitos fijados en el tratado de Maastrich para poder participar en la futura integración monetaria europea. Desde 1993 toda la política económica se orientó a conseguirlos creando el Plan de Convergencia con Europa. Dicho objetivo lo conseguiría ya el gobierno de Aznar.

## **2.2. POLÍTICA REFORMISTA**

Se impulsaron medidas legislativas que ampliaban derechos y libertades como la objeción de conciencia o la despenalización, en tres supuestos, del aborto. La reforma de las Fuerzas Armadas redujo el ejército y lo hizo más operativo, imponiendo la supremacía del poder civil sobre los militares, consiguiendo disipar los temores de golpe de estado y consolidar el protagonismo civil. Cerraron el mapa autonómico en 1983 con la aprobación de los últimos, Estatutos y llevaron a cabo progresivamente los traspasos de diversas competencias a las Comunidades Autónomas.

Uno de los grandes éxitos de la política socialista fue la extensión del "Estado del Bienestar", fundamentalmente en tres campos; educación, sanidad e infraestructuras, aumentando para ello la presión fiscal. Tanto en educación como en sanidad consiguieron la cobertura universal, se extendió el seguro de desempleo y se aprobó la ley de pensiones no contributivas. Se realizaron grandes inversiones educativas y la enseñanza conoció una gran expansión. La LOGSE aumentaba la enseñanza obligatoria hasta los 16 años, pero la falta de una financiación adecuada hizo que no se consiguieran todos los objetivos de esta ley. En materia de infraestructuras optaron por las autovías frente a las autopistas y desarrollaron proyectos importantes como los del AVE.

## **2.3. POLÍTICA EXTERIOR**

Los dos grandes objetivos de la política exterior socialista fueron la Comunidad Europea y la OTAN y en un segundo plano el mundo iberoamericano y el Mediterráneo. Desde el inicio de la transición Suárez había solicitado el ingreso en la Comunidad Europea, pero las negociaciones no avanzaban. De la mano de Fernando Morán, ministro de Asuntos Exteriores, se estrecharon las relaciones con Francia y Alemania, sobre todo, a raíz de que Felipe González relacionara nuestra entrada con la permanencia en la OTAN. El 1 de enero de 1986 España era ya un nuevo miembro de la Europa de los doce. Se terminaba así nuestro secular aislamiento internacional.

Con respecto a la OTAN el PSOE cambió de postura, así en el referéndum sobre nuestra permanencia preconizaron la utilidad de la OTAN para acabar con nuestro aislamiento tradicional y modernizar las fuerzas armadas, consiguiendo la ratificación de la permanencia de España en la misma.

## **2.4. LA CRISIS**

La política económica supuso que se rompieran las tradicionales buenas relaciones con los sindicatos más importantes (UGT y CCOO). La huelga general convocada por estos en 1988 resultó ser todo un éxito de convocatoria. A esta huelga general le siguieron dos más; en 1992 y en 1994.

Estos problemas de los socialistas se vieron incrementados a medidas que llegaban noticias de los

primeros casos de corrupción económica (el caso Juan Guerra, Filesa...), casos de enriquecimiento personal, financiación ilegal de los partidos políticos, tráficos de influencias... que empañaron la imagen del partido, además se produce una fuerte división interna en el PSOE.

En 1993 el Felipe González se ve obligado a adelantar las elecciones debido a una serie de problemas (endurecimiento de las críticas de PP e IU, crisis económica, varios casos de corrupción y enfrentamiento entre aperturistas y guerristas). Las elecciones, fueron ganadas por el PSOE sin mayoría, siendo necesario apoyarse para gobernar en los partidos nacionalistas (CiU, PNV y CC). Era, por tanto, un gobierno débil. El apoyo fundamental vino de CiU, que a cambio recibió contrapartidas económicas para Cataluña, lo que aumentaba la sensación de agravios comparativos con otras regiones.

Esta legislatura vino marcada fundamentalmente por la crispación política. El intento de regeneración política con la inclusión de jueces independientes como Garzón fracasó. El PP e IU arreciaban sus críticas y en enfrentamiento y la crispación política llegó a las mayores cotas desde el restablecimiento de la democracia. A esta crispación política se le unieron el descubrimiento de nuevos casos de corrupción y, sobre todo, el papel de una parte de la prensa, (ABC, el Mundo, la COPE, Época...) que realizó una campaña de investigación sobre esos casos de corrupción, y de acoso y derribo al PSOE. Así, aparecen nuevos datos sobre FILESA, Luis Roldán, director de la Guardia Civil, y Mariano Rubio, gobernador del banco de España, son detenidos acusados de corrupción económica. El juez Garzón reactivó el caso de los GAL y se abrió el caso de las escuchas del CESID. La crispación política llegó a tal grado que amenazó aspectos de la propia seguridad del estado.

En este ambiente, CiU retiró su apoyo al gobierno y este convocó elecciones generales para el 96. El PP ganó las elecciones, pero sin mayoría absoluta.

### **3. LOS GOBIERNOS DEL PP (1996-2004)**

El PP tuvo que gobernar en la primera legislatura con el apoyo de los nacionalistas y en la segunda consiguió una holgada mayoría absoluta, fueron los Gobiernos de José María Aznar. La llegada del PP al poder no supuso una ruptura con la línea sustancial del PSOE, significó una consolidación de la democracia, pues implicaba la alternancia política y la llegada de la derecha moderna al gobierno del país.

#### **3.1. PRIMERA LEGISLATURA (1996-2000)**

El PP, no optó por una política de derechas clara de base franquista, ni se dedicó a hacer una contraofensiva legislativa sobre la labor de gobierno de los socialistas. Realizó, al principio, un viraje hacia posiciones de centro, que le valieron después la mayoría absoluta, y realizó una política hasta cierto punto continuista en cuestiones sociales.

La recuperación económica que se inició en 1995 se consolidó en los años del PP. La política antiinflacionista y de rigor presupuestario practicada por Rodrigo Rato y la excelente coyuntura internacional posibilitaron una etapa de crecimiento económico; descendiendo el paro y la inflación y consiguiendo alcanzar los requisitos económicos de Maastrich, con lo que España pudo incorporarse como miembro fundador de la Europa del euro. Por otra parte, el PP aceleraría el proceso de privatización de empresas públicas procedentes del INI y de la flexibilización del mercado laboral (con el acuerdo de los sindicatos), ambas políticas habían sido iniciadas por el PSOE, pero el PP las profundizó.

El PP culminó la política de profesionalización de las Fuerzas Armadas, reduciendo los efectivos militares y suprimiendo el servicio militar obligatorio (actuación que le valió buenos dividendos electorales). En política exterior continuaron la misma línea de los socialistas. Así la base fue la UE y la OTAN, España participó en la guerra de Kosovo.

La mayoría minoritaria del PP le hicieron recurrir como había hecho el PSOE, a los partidos nacionalistas para gobernar. Ello les dio la posibilidad de disponer de una amplia capacidad de

influencia en la gobernación del país. Así consiguieron, además de concesiones concretas para sus comunidades, la eliminación de la figura del gobernador civil (un triunfo simbólico frente al liberalismo centralista que se había ido imponiendo desde el siglo XIX), el cambio en la financiación de las comunidades autónomas con la cesión del 30% del IRPF...En esta situación se radicalizaron y pusieron el techo de sus reivindicaciones muy alto, conscientes los partidos nacionalistas de los buenos resultados electorales que ello les deparaba. Si con los catalanes las relaciones se recondujeron (CiU empezaba a tener problemas internos con la sucesión de Jordi Pujol y a perder posiciones electorales) con el PNV las relaciones se tensaron progresivamente. Tras el pacto de Estella y la tregua de ETA las posturas del PNV y del PP se distanciaron. En 1999 ETA volvía al terrorismo, el PP y el PSOE firmaron el pacto antiterrorista y las relaciones del PNV con el PP fueron enturbiándose progresivamente. El PP, al contrario que el PSOE cuando estuvo en el gobierno, optó por una línea dura contra el PNV.

### **3.2. SEGUNDA LEGISLATURA (2000-2004)**

La línea centrista y moderada del PP en su primera legislatura le condujo a unos muy resultados electorales en el 2000, mejor de los esperados y en el contexto de crisis interna en el PSOE después de la retirada política de Felipe González. Con esta suficiente mayoría absoluta, el PP optó por una política más de derechas, atreviéndose con reformas que en la anterior etapa no hizo. Dos grandes problemas marcan esta etapa en el plano interno; la sucesión de José María Aznar y el enfrentamiento con el nacionalismo vasco. José María Aznar prometió en la campaña electoral del 96, que si llegaba al poder sólo estaría en este ocho años. Cumplió la promesa siendo su sucesor como candidato y presidente del partido Mariano Rajoy. El terrorismo de ETA ha seguido y sigue golpeando a la sociedad española y en torno al problema vasco y a la estructura de España giró gran parte de la actividad política de este periodo. Las relaciones con el PNV se siguieron tensando, el gobierno del PP mantiene una línea de dureza contra el PNV y este ha contrarrestado con el Plan Ibarretxe

A nivel exterior se abandonó hasta cierto punto la tradicional alianza con Francia e Inglaterra, optando por el acercamiento a EEUU al apoyar y participar en la guerra de Irak.

En plena campaña electoral de las Elecciones Generales de Marzo de 2004, España sufrió el atentado más terrible de su historia provocado por grupos extremistas islámicos: el 11 M. El 14 de Marzo de 2004, ganaba las elecciones el PSOE de Zapatero.

**DOC. 1.**

**23 DE FEBRERO DE 1981. TEJERO EN EL PARLAMENTO / RESULTADOS ELECTORALES DE 1982**



CONGRESO Número de diputados		SENADO Número de senadores	
PSOE	202	PSOE	134
CP (AP)	106	CP	54
UCD	12	CIU	7
CIU	12	PNV	7
PNV	8	UCD	4
PCE-PSUC	4	Otros	2
CDS	2		
HB	2		
Otros	2		
<b>Total</b>	<b>350</b>	<b>Total</b>	<b>208</b>

Resultados electorales de octubre de 1982

**DOC. 2. DISCURSO DE INVESTIDURA DE FELIPE GONZÁLEZ**

“El Gobierno cumplirá y hará cumplir la ley. No permitiremos ninguna actuación al margen de la Constitución, y los que piensen que pueden violentarla encontrarán una respuesta rigurosa por nuestra parte [...] Ni el terror, ni el chantaje, ni los intentos involucionistas desviarán la decisión del Gobierno de hacer cumplir la Constitución [...] El 28 de octubre supone la más importante derrota moral para los que desean suplantar la voluntad de los ciudadanos [...]

Trabajaremos con tesón para allanar los obstáculos que aún se oponen a nuestra plena integración en las Comunidades Europeas y creemos que no será pretencioso conseguir la adhesión, dentro del horizonte dado por la presente legislatura [...]

Examinaremos también con toda atención los términos de nuestra relación defensiva y de cooperación con los Estados Unidos de América y reestudiaremos, con el rigor necesario para la defensa de nuestros intereses y de nuestra dignidad, la decisión adoptada por el anterior Gobierno español en relación con el Tratado del Atlántico Norte, manteniendo nuestros compromisos con el pueblo español”.

ABC, 1 de diciembre de 1982

**DOC. 3. ADOLFO SUAREZ: “DIEZ AÑOS SIN FRANCO, DESATADO Y BIEN DESATADO”, 1985**

En la España de 1976 el pueblo español mostraba ansiedad y temor ante el recuerdo de la Guerra Civil y el tránsito que se avecinaba. Yo era consciente de ese temor, como también lo era de la nueva conciencia del pueblo español y de la mentalidad de nuestro Rey. Era necesaria una acción política audaz y sincera que transformara las estructuras del régimen anterior, conectando con la realidad española, sin violencia, sin traumas, sin vacíos de poder. Y había que hacerlo desde la legalidad vigente, y con serenidad y rapidez, para evitar las reacciones de los sectores más continuistas que detentaban enormes parcelas de poder. Aquel cambio político desde un sistema autoritario a un sistema democrático,

sin traumas, elegido libre y auténticamente, era algo sobre lo que no existían precedentes. Lo cierto es que constituimos un precedente y la inmensa mayoría del pueblo español ratificó nuestro proyecto político, alcanzando el Estado democrático que hoy disfrutamos sin ajustes de cuentas y sin traumas.

#### **DOC. 4. DISCURSO DE D. JOSÉ MARÍA AZNAR EN LA SESIÓN DE INVESTIDURA, EN EL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS, 3 DE MAYO DE 1996**

Señor Presidente,

Comparezco ante sus señorías para solicitar la confianza de la Cámara, conforme a lo dispuesto en el artículo 99 de la Constitución.

Las elecciones del 3 de marzo han abierto una nueva etapa política en España. Los españoles, tras un largo período de gobiernos socialistas, han manifestado su deseo de renovar nuestra vida pública; renovación para dar el impulso de modernización que España ahora necesita y que debe afectar a los comportamientos políticos, al modo en que se ejerce el poder, al funcionamiento de nuestra democracia y traducirse en nuevas políticas para solucionar problemas, no resueltos, corregir errores y alcanzar mayores cotas de libertad y de bienestar para los españoles.

El pueblo español ha promovido la alternancia al convertir al Partido Popular [...] en la opción política más votada y con mayor número de escaños en cada una de las Cámaras, sin disponer, sin embargo, de mayoría absoluta en el Congreso.

De este resultado electoral se derivan unas consecuencias que quiero resaltar al principio de mi discurso y que, en mi opinión, han de fijar la orientación de la Legislatura: en primer lugar, una voluntad de cambio político; en segundo lugar, la necesidad de un mayor diálogo, de una mayor capacidad de compromiso, de más decisiones compartidas en nuestra vida pública.

#### **DOC. 8. PRESIDENTES DEL GOBIERNO EN LA MONARQUÍA DE JUAN CARLOS I**

